



生态环境部环境工程评估中心

现代煤化工项目环保管控要点 及“十五五”环保政策分析

2025年11月 济南



生态环境部环境工程评估中心

目录 contents

1

现代煤化工行业现状

2

行业存在的主要环境问题

3

“十五五” 煤化工环保政策分析

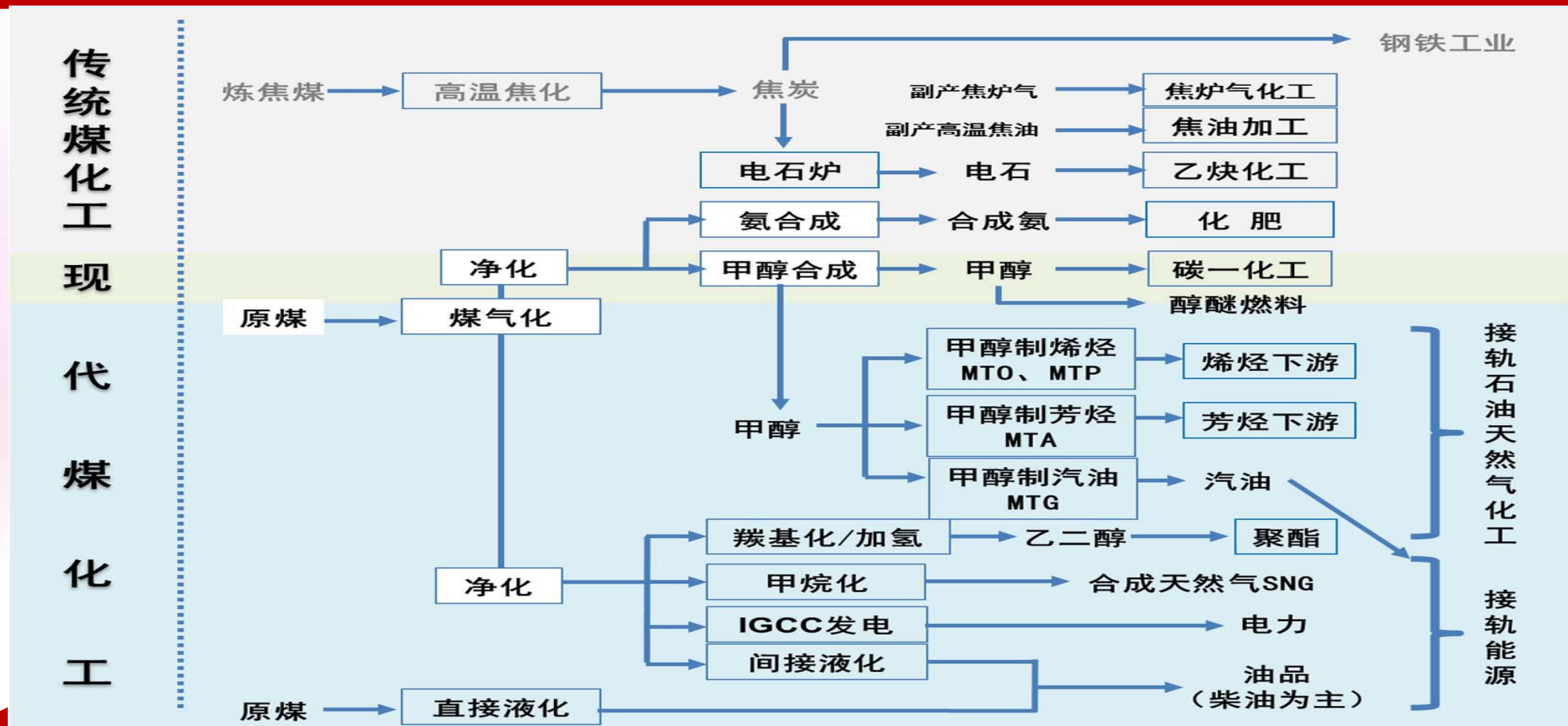
4

近期出台煤化工相关的管控政策



一、现代煤化工行业现状

• 1. 现代煤化工现状—产业链





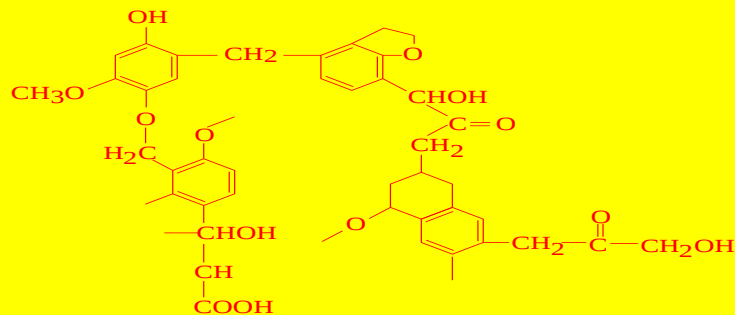
• 1.现代煤化工现状

现代煤化工是指以煤为原料，经化学加工使煤转化为气体、液体和固体燃料以及化学品的生产过程，主要包括煤制油、煤制天然气、煤制甲醇、煤制烯烃、煤制乙二醇等产业。现代煤化工延长下游产业链，“**煤油并重、多能互补、产业耦合、双轨发展**”，生产PGA（聚乙醇酸）、PLGA（聚乳酸）、PPC（聚碳酸亚丙酯）、EVA（乙烯-醋酸乙烯共聚物）、POM（聚甲醛）衍生出的精细化工产品和炼化一体化产品高度一致，最终产品趋向同质化（**十四五规划的900万吨/年煤制油和陕煤化榆林化工都属于延链项目**）。

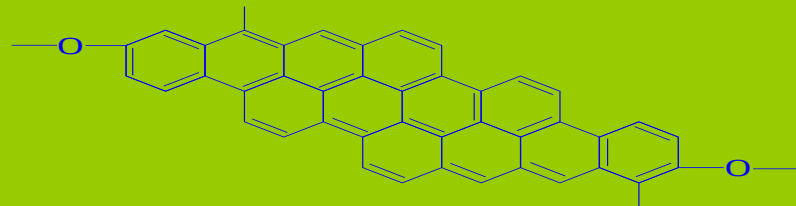
1.现代煤化工现状----煤的分子结构

煤资源分子结构图

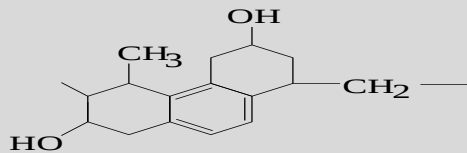
褐煤



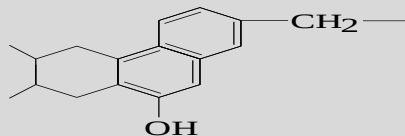
无烟煤



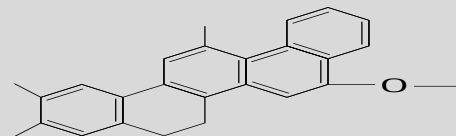
烟煤



次烟煤



高挥发分烟煤



低挥发分烟煤

从上图可以看出与其他几种煤相比较，褐煤分子支链较多，可利用官能团多，结构不紧密容易分解。从成煤年代看，褐煤属于较年轻的煤种，大都具有较好的化学反应活性，因而适宜作为煤炭转化和开发清洁能源的原料。

一、现代煤化工行业现状

(一) 产业规模稳中有增，总体保持平稳

截至2024年底，我国已建成投产现代煤化工企业63家，其中煤制烯烃、煤制油、煤制天然气、煤制乙二醇企业分别为20家、10家、4家和29家。

煤制烯烃、煤制油、煤制天然气、煤制乙二醇，总产能分别为1446万吨/年、905.5万吨/年、74.5亿立方米/年、1143万吨/年。

一、现代煤化工行业现状

序号	地点	建设单位	产能（万吨/年）	投产时间
一、煤制烯烃				
1	内蒙古	国能包头煤化工有限责任公司	60	2010年
2	宁夏	国家能源集团宁夏煤业有限责任公司烯烃分公司	50+50	2011年
3	内蒙古	大唐内蒙古多伦煤化工有限责任公司	46	2011年
4	陕西	中煤陕西榆林能源化工有限公司化工分公司	60	2013年
5	陕西	蒲城清洁能源化工有限责任公司	68	2015年
6	内蒙古	内蒙古中煤远兴能源化工有限公司	60	2016年
7	内蒙古	内蒙古中煤蒙大新能源化工有限公司		
8	新疆	国能新疆化工有限公司	68	2016年
9	内蒙古	中天合创能源有限责任公司化工分公司	137	2017年
10	陕西	陕西延长石油延安能源化工有限责任公司	60	2017年
11	陕西	国能榆林化工有限公司	60	2018年
12	青海	青海盐湖镁业有限公司	33	2018年
13	内蒙古	内蒙古久泰新材料科技股份有限公司	60	2019年
14	内蒙古	久泰能源（准格尔）有限公司		
15	安徽	中安联合煤化工有限责任公司煤化工分公司	70	2019年
16	宁夏	宁夏宝丰能源集团股份有限公司	60+60+60+300	前三期2019-2021年 内蒙项目2024年
17	陕西	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司	120	一期2014年 二期2020年

一、现代煤化工行业现状

二、煤制油				
1	内蒙古	中国神华煤制油化工有限公司鄂尔多斯煤制油分公司	108+18	2008年
2	内蒙古	内蒙古伊泰煤制油有限责任公司	16	2009年
3	山西	山西潞安煤基合成油有限公司	16	2009年
4	陕西	陕西延长石油榆林煤化有限公司	15	2011年
5	山西	晋能控股装备制造集团有限公司天溪煤制油分公司	10	2011年
6	云南	云南先锋化工有限公司	30	2014年
7	陕西	兖矿集团陕西未来能源化工有限公司	100	2015年
8	宁夏	神华宁夏煤业集团有限责任公司	405	2016年
9	山西	山西潞安矿业（集团）有限责任公司	100	2017年
10	陕西	陕西延长石油(集团)有限责任公司油煤新技术开发公司	45	2017年
三、煤制天然气				
1	内蒙古	内蒙古大唐克旗有限责任公司	26.7	2011年、2024年
2	新疆	新疆庆华能源集团	13.75	2012年
3	内蒙古	内蒙古汇能煤化工有限公司	16	2014年、2023年
4	新疆	伊犁新天煤化工有限责任公司	20	2017年

一、现代煤化工行业现状

四、煤制乙二醇				
1	内蒙古	通辽金煤化工有限公司	20	2009年
2	河南	安阳永金化工有限公司	20	2012年
3	河南	濮阳永金化工有限公司	20	2012年
4	河南	新乡永金化工有限公司	20	2012年
5	山东	山东华鲁恒升化工股份有限公司	55	2012年
6	湖北	中国石油化工股份有限公司湖北化肥分公司	20	2013年
7	河南	河南能源化工集团洛阳永龙能化有限公司	20	2014年
8	兵团	新疆天智辰业化工有限公司	30	2015年
9	内蒙古	鄂尔多斯市新杭能源有限公司	40	2015年
10	河北	阳煤集团深州化工有限公司	22	2015年
11	山西	阳煤集团寿阳化工有限责任公司	20	2016年
12	山西	华阳集团（山西）纤维新材料有限责任公司	40	2017年
13	贵州	贵州黔希化工有限责任公司	30	2018年
14	内蒙古	内蒙古易高煤化科技有限公司	12	2018年

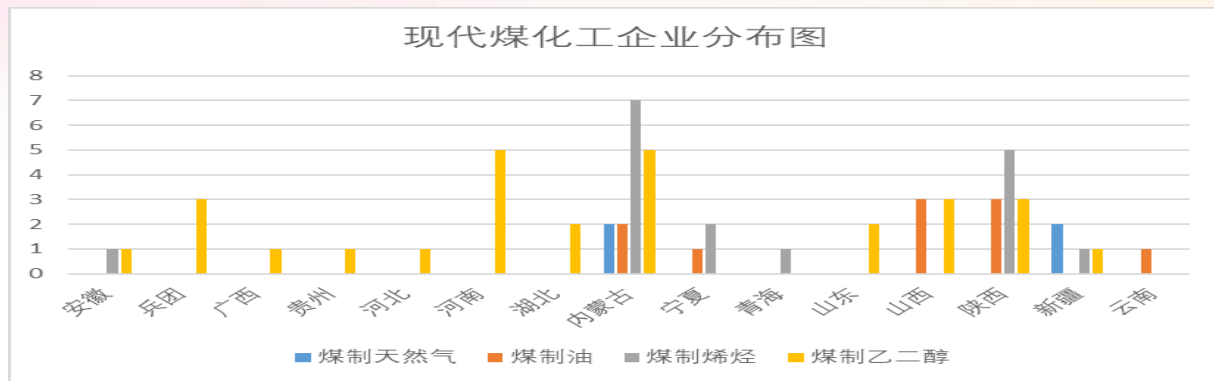
一、现代煤化工行业现状

15	安徽省	中盐安徽红四方股份有限公司	30	2018年
16	兵团	新疆生产建设兵团天盈石油化工有限公司	15	2018年
17	山东	利华益利津炼化有限公司	20	2018年
18	内蒙古	内蒙古荣信化工有限公司	40	2019年
19	山西	山西沃能化工科技有限公司	30	2020年
20	兵团	新疆天业汇合新材料有限公司	60	2020年
21	河南	河南龙宇煤化工有限公司	40	2020年
22	陕西	陕西渭河彬州化工有限公司	30	2021年
23	内蒙古	鄂托克旗建元煤化科技有限责任公司	25.6	2021年
24	湖北	湖北三宁化工股份有限公司	60	2021年
25	陕西	国能榆林化工有限公司	40	2021年
26	广西	广西华谊能源化工有限公司	20	2021年
27	新疆	哈密广汇环保科技有限公司	40	2022年
28	陕西	陕煤集团榆林化学有限责任公司	180	2022年
29	内蒙古	中国化学通辽化工	30	2024年

一、现代煤化工行业现状

(二) 产业布局不断优化，初步呈现集群发展

我国现代煤化工企业主要依托大型煤炭生产基地，多分布于水资源缺乏、煤炭资源丰富的西部地区，初步形成了内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、宁夏宁东、新疆准东4个现代煤化工行业示范区，呈现集群发展态势。煤制烯烃、煤制油、煤制天然气在四大产业示范区产能占比分别为64.6%、77.0%和26.1%。**近期批复的5个大项目，均在4大基地内。**



一、现代煤化工行业现状

(三) 技术取得突破性进展，示范效果显著

一是研发高附加值煤制化学品、特种油品新产品，延伸现代煤化工产业链，保障国家能源安全。神华煤制油油品用于航空航天，煤基产品向芳烃、乙醇发展；

二是研发节能节水和环保技术，提升绿色化水平。煤制油项目已从吨产品耗水10吨降低到6吨以下，神华宁煤采用先进的消雾冷却塔，总体节水超过15%，**新疆依靠调水工程的项目，水价超20元/吨，采用干湿联合冷却塔，节水60%；**

三是大力发展含氧化学品，充分利用原料属性，提高元素原子利用率和能源效率，实现节能降碳。多元醇产品有较好的聚碳节能效果。

一、现代煤化工行业现状

(四) 产业发展不均衡，环保问题亟待解决

2024年，除煤制天然气、煤制油企业持续盈利外，煤制烯烃企业一直处于盈亏线边沿徘徊，煤制乙二醇项目亏损严重。

现代煤化工行业属于“高污染高能耗”行业范畴，生产过程中“三废”产生量仍较大，CO₂减排、VOCs治理、废水“零排放”带来的杂盐处置、**固废缺乏消纳途径等方面仍存在诸多难题。固废填埋成为新的制约点。**

2024年CO₂排放强度及排放量统计表

序号	现代煤化工重点产品	单位产品排放 t CO ₂ /t	2024年排放量 万t
1	煤制烯烃	10.5	15183
2	煤制油	6.7	6063
3	煤制天然气	4.7 t/kNm ³	3500
4	煤制乙二醇	6.1	6972
	合计		31719

一、现代煤化工行业现状

(五) 机遇和挑战并存，绿色发展任重道远

1. **机遇：**现代煤化工是国家能源安全的重要补充，保障作用突出，当前是很好的发展机遇期，主要体现在：一是国际关系中的不稳定性和不确定因素明显增大，使我国油气供应风险上升；二是政策利好对现代煤化工行业发展注入了新动力；三是排放CO₂浓度高（高达90%以上），“碳资产”管理空间和收益相对较大。

2. **挑战：**现代煤化工属于“两高”项目，能源消费总量大、排放强度高，面临的挑战也日益加剧，主要体现在：一是水资源短缺已成为现代煤化工项目发展的瓶颈。二是缺少消纳固废的渠道，日积月累不断扩大渣场的贮存压力。



二、行业存在的主要环境问题

二、行业存在的主要环境问题

(一) 行业布局不合理，黄河中上游分布密集

1、依附坑口布局，环境风险大

从现有和规划的煤化工项目布局来看，我国现代煤化工基本围绕煤炭资源进行布局，煤炭富集地区生态环境相对脆弱。

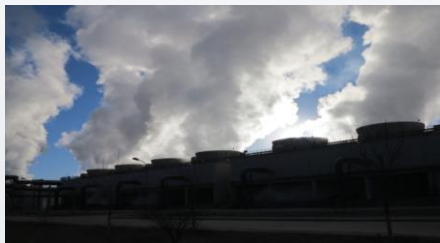
2、黄河中上游产业布局密集，生态保护压力大

黄河流域集中了煤制天然气、煤制油、煤制烯烃、煤制乙二醇46.5%、96.5%、87.7%、67.3%的产能。黄河水质中COD、氨氮上升和沿黄煤化工企业的投产，时间点上呈现正相关关系。

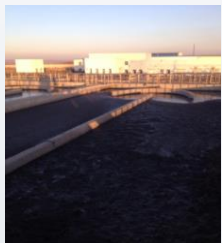
3、水煤比严重失衡，水资源短缺问题突出

作为煤化工发展主体的新疆、内蒙古、山西水煤比仅为1:22、1:30、1:45。

现代煤化工存在的环保问题



高耗水（循环水场）



废水处理设施不能长期、稳定运行

废水“零排放”
无法真正实现（蒸发塘）



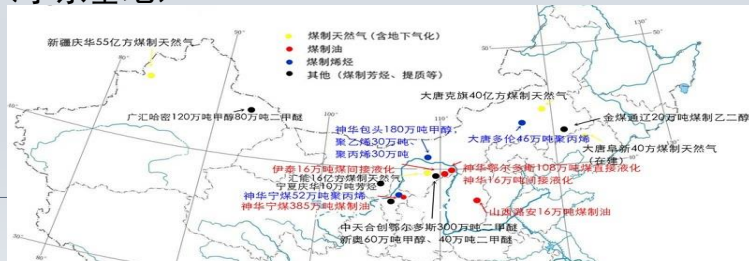
高污染、高耗能

产生大量固废（宁东基地）

高耗水破坏生态基流



污染事故（渗坑、污水湖）



分散布局

二、行业存在的主要环境问题

(二) VOCs治理滞后，企业管理不规范

1、非重点管控区域，管理意识不足

在调研的11家企业中，污水集输与处理环节的密闭收集环节满足标准要求的企业仅有2家企业，大部分企业尚未加盖或加盖却无密闭效果。

2、管理不规范，缺乏专业技术人员

多数企业未设置VOCs的污染管控台账，“一企一策”与年度VOCs排放量核算流于形式化，技术人员对VOCs排放与管理认识不足，疏于VOCs环境管理。

3、设计选型不当，收集治理效率低

部分治理设施对废气的流量、VOCs浓度、温度、湿度等应用条件具有严格的要求，而企业在运行过程中易忽略这些条件。



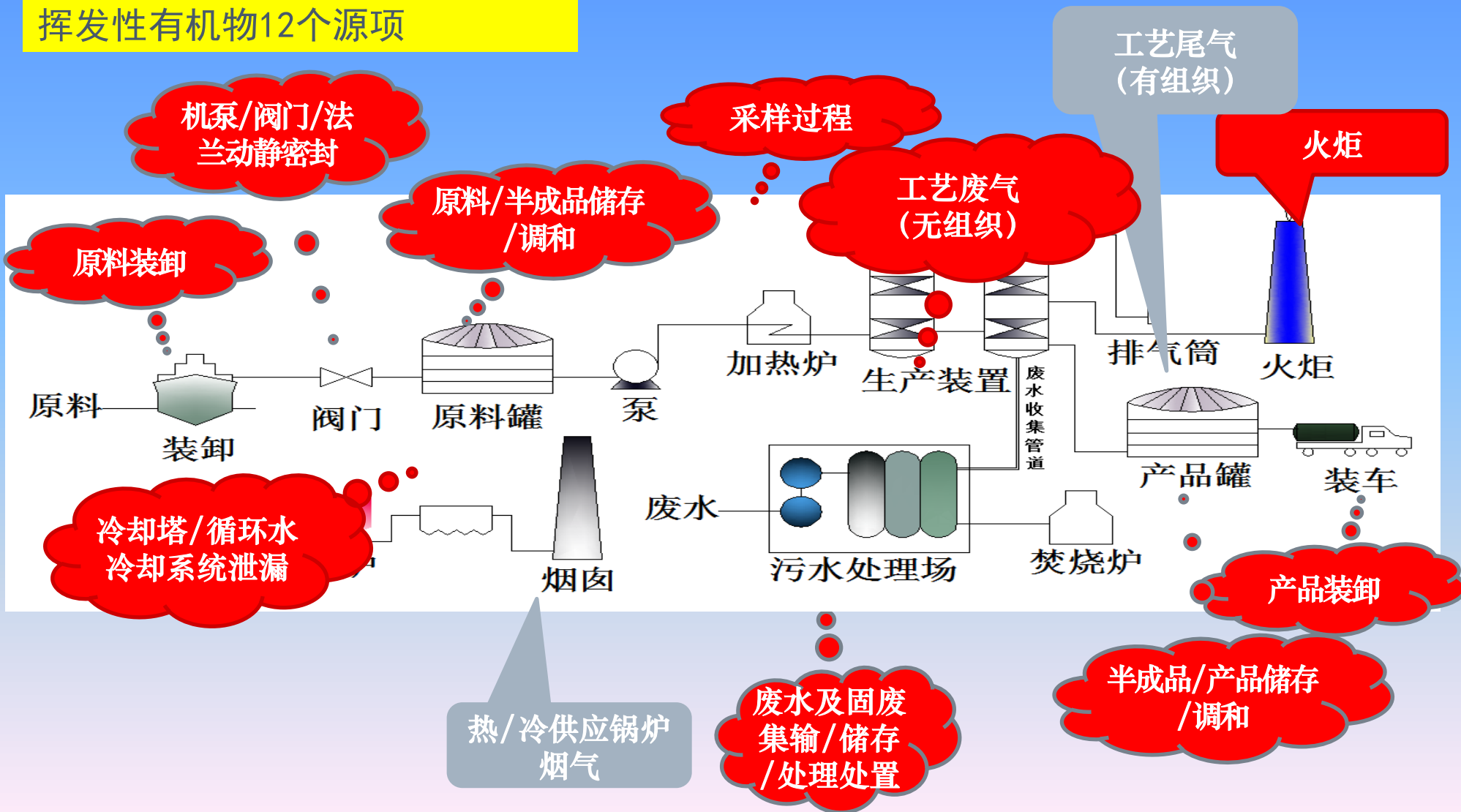
关注GB31370等3个修改单

自2012年首次将推行LDAR写入国家文件，中国LDAR已经过十余年发展历程。

中国LDAR政策发展历程



挥发性有机物12个源项





关注GB31370等3个修改单

环保2.0监管重点：无组织废气排放—LDAR！



政策高压

2024年新国标：明确LDAR违法行为

- 密封点漏建率 $> 0.05\%$
- 随机抽测100个密封点，泄漏点 > 2 个；
- 未识别泄漏点 ≥ 1 个



督察必查

- LDAR成为中央环保督察“必查项”；
- 中央督察组配备AI数据审核工具，精准发现问题



企业挑战

- 中央环保督察发现中石油、中石化等多家企业LDAR作假
- 通报处理相关责任，问责主要领导



关注GB31370等3个修改单

LDAR新标准出台的背景： LDAR运行现状



二、行业存在的主要环境问题

(三) 缺乏相应管理规范，杂盐处置仍是难题

- 1、管理政策、标准体系亟需完善
 - 1) 行业排放标准管尚未制定；
 - 2) 涉及恶臭行业亟需加强管控。

- 2、杂盐处置困难，缺乏管理规范
 - 1) 杂盐的产生量巨大；
 - 2) 蒸发分盐运行不稳定；
 - 3) 管理规范缺失。

二、行业存在的主要环境问题--煤化工废水

(1) 行业对废水治理技术研究与投入不够

- 个别研究机构只对某个单元技术研究较深，缺乏全流程专业研究机构，未能形成统一认识。

(2) 项目环评对废水处理重视不够

- 单纯为过环评而环评，盲目夸大废水处理效果，掩盖某些技术缺陷，与实际工程不符。

(3) 现场实践人员未能真正发挥作用

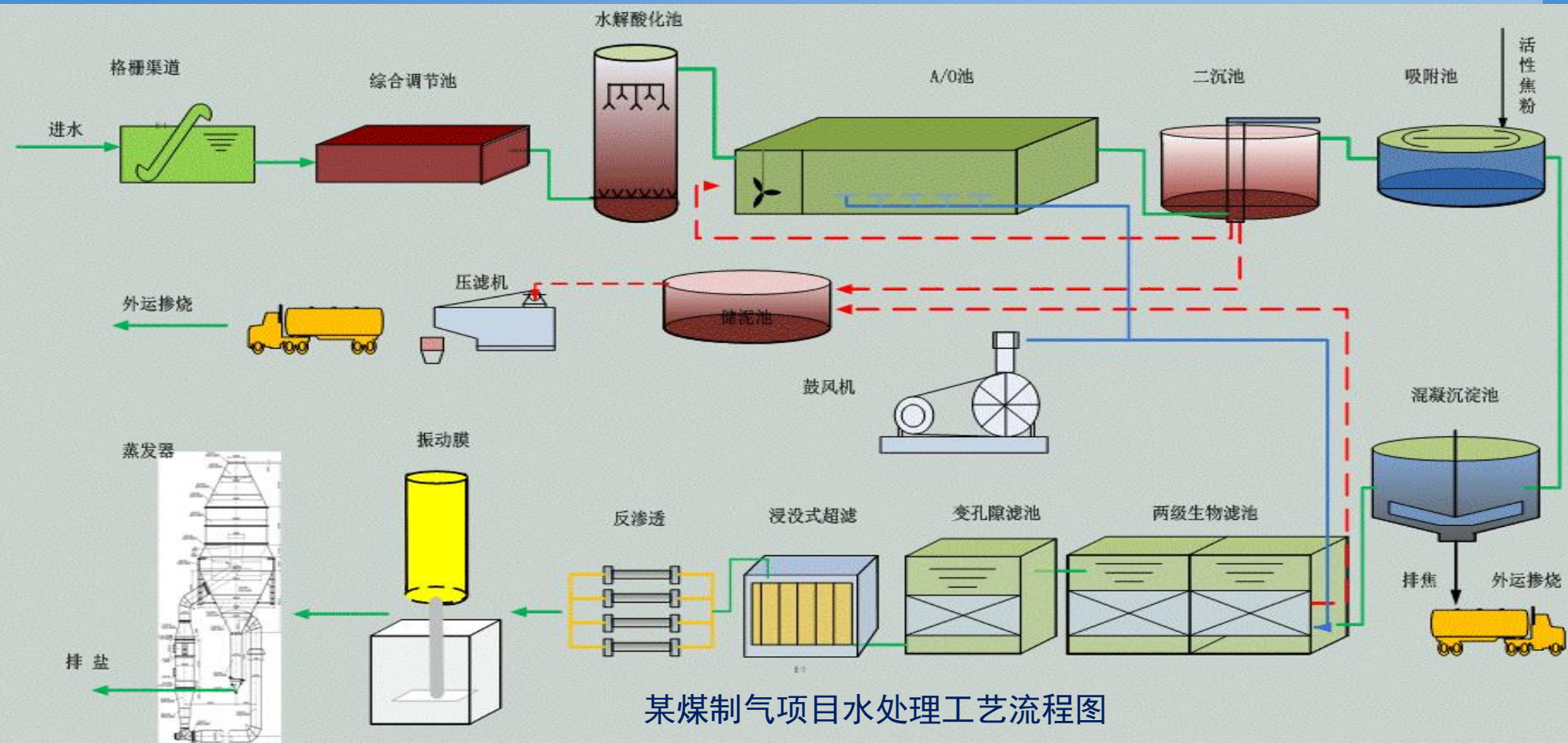
- 研讨会基本上是工程公司在发声，很难邀请到有现场运行经验的技术人员（担心讲出的困难反而做为环保处罚把柄）。

(4) 缺乏行业标准与国家标准

- 项目发展经常遇到“无法可依”，缺乏相应标准。



废水处理全流程



煤化工废水处理现状—下一步攻关方向

废水预处理单元

- ❑ 煤气水分离、酚氨回收。适用于**碎煤加压气化**为龙头的项目。
- ❑ 经过近几年的摸索认识上基本上统一，采用“**先脱氨再萃取**”的改进技术，该技术已得到工程验证。技术方向值得肯定。
- ❑ 下一步优化空间主要是优化操作和设备选型。



生化处理单元

- ❑ 国内技术能够满足项目要求。
- ❑ 技术虽然差异性较大，但处理效果基本上满足回用要求。
- ❑ 下一步优化空间主要是优化技术集成，从节能上下功夫，降低运行成本，同时管理好臭气逸散问题。



含盐废水回用单元

- ❑ 基本采用双膜处理，差异主要体现在废水回收率上。
- ❑ 下一步优化空间主要是重视有机物、硬度对膜系统的影响，最大限度提升回收率。

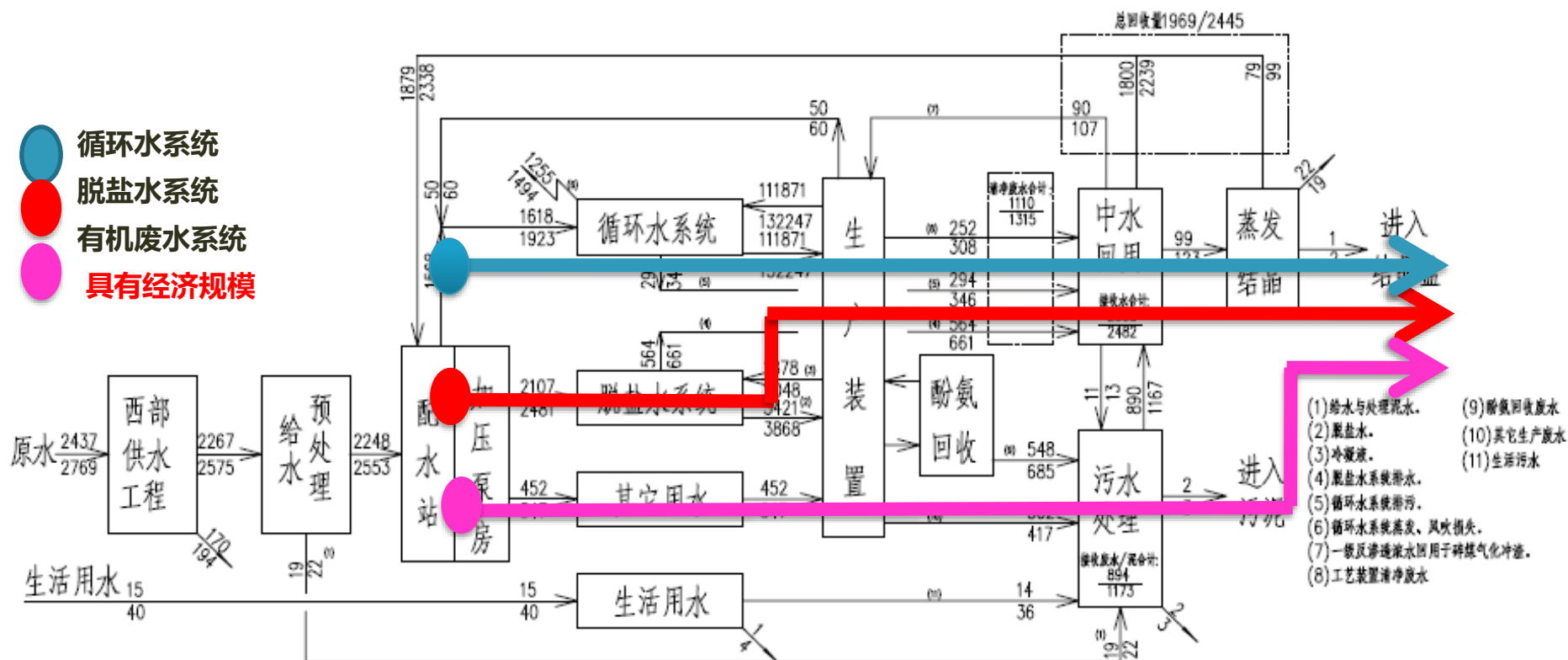


高盐水处理单元

- ❑ 这部分是难点，各种技术均有应用。
- ❑ 下一步重点工作是筛选核心技术，在试验验证的基础上优化集成，探索杂盐减量、资源化新途径。

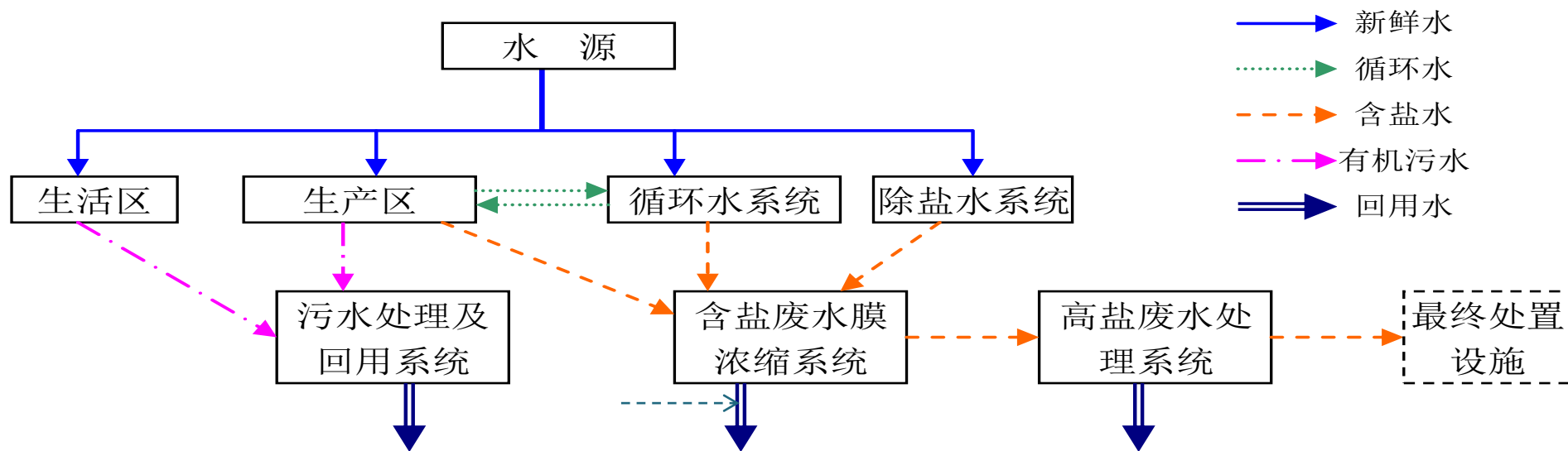


处理重点以COD去除为主线转变为控盐为主线



设计思路：以减少TDS产生为主线，对各股浓盐水进行分质、分级处理利用

高盐废水盐分来源



含盐废水中无机盐的主要来源:

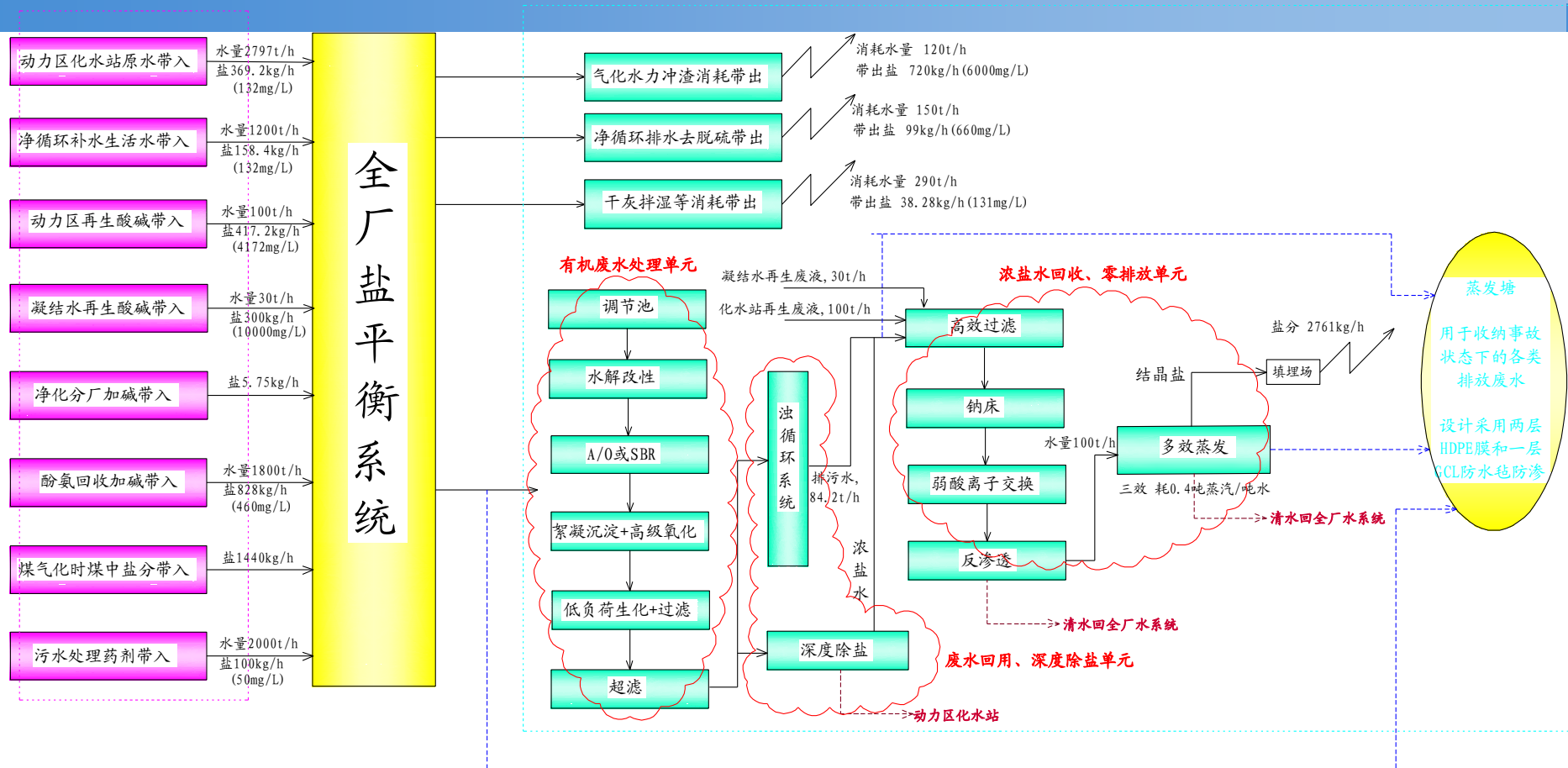
- 原水带入----生产原水
- 原料煤带入----煤气化过程溶解析出
- 酸碱带入----树脂再生、工艺添加
- 循环水系统带入-----药剂分解、工艺物料泄露



煤化工项目全厂盐平衡系统图

盐分带入部分，共计带入3618kg/h

盐分带出部分，共计带出3618kg/h





废水盐分来源解析表

序号	项目	废水名称	产生位置	污染特性	盐分来源	排放频率
W1	气化炉	气化废水	气化炉	成分复杂、毒性大	原料煤	连续
W2		低温甲醇洗废水	低温甲醇洗单元	特征污染物为CN ⁻ 、甲醇	气体脱出、药剂加入	连续
W3	辅助工程	生活废水及分析化验废水	生活设施及化验室	污染物浓度适中，可生化性好，含盐量低	原水、药剂加入	间歇
W4		工艺冷凝液废水	冷却装置	铁含量较高	设备腐蚀、工艺泄露	连续
W5		透平冷凝液废水	冷却装置	铁含量较高	设备腐蚀	连续
W6		浊循环排污水	循环水场	TDS和SS含量高	药剂加入	连续
W7		净循环排污水	循环水场	TDS含量较高	原水、药剂加入	连续
W8	公用工程	脱硫污水	烟气脱硫装置	浊度、硬度和TDS含量高	燃料煤、药剂带入	连续
W9		锅炉定连排废水	锅炉	TDS含量较高	原水、药剂加入	间歇
W10		火炬系统废水	火炬液封	有机物和氨氮含量高	气体脱出	间歇
W11	其他	地坪冲洗水、初期雨水	地坪冲洗、雨水	有机物含量不高，SS较高	工艺泄露	间歇
W12	煤制烯烃	MTO污水	MTO工艺	COD和SS浓度较高	催化剂带入	连续
W13		MTO废碱液	烯烃分离装置	有机物含量高	药剂加入	间歇
W14	间接煤制油	油品加工精制装置废水	油品加工精制装置	COD、氨氮、油	气体脱出	连续
W15		费托合成污水	费托合成污水	COD含量非常高，腐蚀性强	催化剂带入	连续
W16	直接煤制油	直接煤制油催化剂污水	制备催化剂过程产生	COD和硫酸铵含量高	催化剂带入	间歇
W17		煤制油高浓度污水	煤液化、加氢精制、加氢裂化及硫磺回收等装置	COD浓度高，总酚高	催化剂带入	连续
W18	煤制气	渣池废水	渣池	SS及重金属离子含量高	煤渣析出	间歇



二、行业存在的主要环境问题

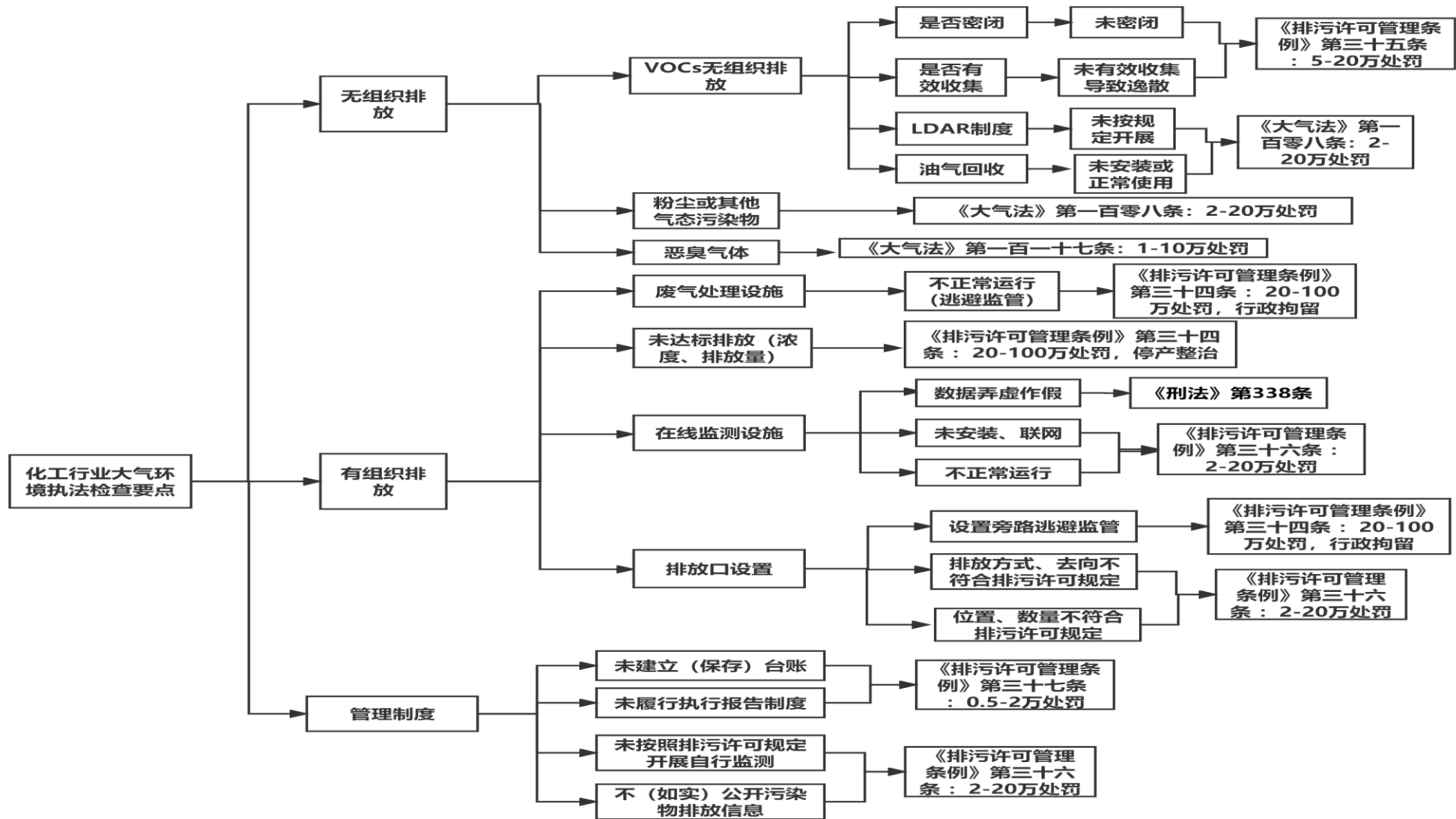
(四) 行业环境管理要求尚未有效衔接

1. 排污许可管理边界不清晰，管理要求不协调

一是管理名录中行业边界不清晰。煤制烯烃企业为例，在申请排污许可证选择行业时，出现了煤制合成气（2522）、初级形态塑料及合成树脂制造（2651）和有机化学原料制造（2614）三种行业类别二是对于部分行业的分类管理要求不协调。煤制品制造（2524），其他煤炭加工（2529）两个行业要求编制报告表，但在排污许可管理中则实行登记管理。

2. 排污许可证执行报告填报不全，平台信息未连通

一是排污许可证后执行有待提高。如存在个别企业未提交2020年执行报告，排口污染物排放浓度、速率填报不齐全、执行标准填报不完整、未填报污染治理设施的运行数据等问题。二是排污许可与执法两个平台尚未完全衔接。



二、行业存在的主要环境问题

(五) 二氧化碳排放总量大，碳减排困难，发展空间受限

相比于石油化工和天然气化工，现代煤化工以“碳多氢少”的煤炭为原料生产“氢多碳少”的化工产品，在当前技术水平和产业化模式下，必然存在碳排放强度高的产业属性。2020年，我国新型煤化工生产过程产生的二氧化碳总量约3.17亿吨CO₂，以石化化工行业二氧化碳排放量约13.5亿吨（包括外购能源间接碳排放）为基数，则现代煤化工CO₂排放占石化化工行业CO₂排放的比例为23.5%。



三、“十五五”煤化工环保政策分析

三、“十五五”煤化工环保政策分析



科学谋划“十五五” 大气污染防治工作



“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的**关键时期**。“十五五”大气污染防治工作将围绕“一条主线、两个深入、三个提升”展开：

三、“十五五”煤化工环保政策分析



一条主线

- ▶ 以PM_{2.5}浓度持续下降为主线，推动氮氧化物和挥发性有机物减排，协同控制臭氧污染。



两个深入

- ▶ 深入推进结构转型，大力推动产业、能源、交通结构优化调整，强化面源污染精细化管理，源头解决大气污染问题；
- ▶ 深入实施污染治理，强化多污染物协同减排，有力支撑空气质量持续改善。

三、“十五五”煤化工环保政策分析



三个提升

- ▶ 提升法规标准引领，推动将大气污染防治实践经验上升为法律制度，推进标准制修订；
- ▶ 提升政策机制效力，完善大气管理制度，创新价格、财税、环保差异化管理等政策；
- ▶ 提升监测执法能力，不断提高环境监测能力和预测预报水平，推动执法监管提质增效。

习近平在联合国气候变化峰会上的致辞



到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%-10%，力争做得更好。**非化石能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上**，风电和太阳能发电总装机容量达到2020年的6倍以上、**力争达到36亿千瓦**，森林蓄积量达到240亿立方米以上，新能源汽车成为新销售车辆的主流，全国碳排放权交易市场覆盖主要高排放行业，气候适应型社会基本建成。

2023年7月全国生态环境保护大会



从被动应对向主动作为转变；从重点整治向系统治理转变；

从实践探索向科学理论指导转变；从环境治理参与者向引领者转变

我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。

党的十八大以来，我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变；坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转变；紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变；不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。



如何实现目标---中央环保督察

2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《中央生态环境保护督察工作规定》。规定提出，中央生态环境保护督察包括**例行督察、专项督察**和“回头看”等。例行督察的对象包括各省、自治区、直辖市党委和政府及其有关部门，承担重要生态环境保护职责的国务院有关部门，从事的生产经营活动对生态环境影响较大的有关中央企业和其他中央要求督察的单位。

对地方督察，将注重推动补齐生态环境短板，更加突出以高水平保护促进高质量发展；**对部门督察**，将重点聚焦其工作立足点、规划政策是否符合党和国家提出的生态文明思想和新发展理念要求，推动落实管行业必须管环保的责任，建立健全绿色发展政策体系；**对央企督察**，注重通过发现问题、传导压力，推动企业落实主体责任和社会责任。

如何实现目标---中央环保督察

1

群众身边突出问题

突出以人为本、以人民为中心，通过抓边督边改，切实推动解决群众身边久拖不决的环境问题，不断增强人民群众获得感

2

环境保护长效机制

抓突出环境问题解决，通过指出地方存在的突出环境问题及背后原因，加强问责，强化震慑，推动地方建立解决重大环境问题的长效工作机制。



生态环境部环境工程评估中心

中央环保督察

7个环节

督察准备



督察进驻



督察反馈



督察报告



移交移送



整改落实



立卷归档



四、近期出台煤化工相关的管控政策

四、近期出台煤化工相关的管控政策

(一) 关于减污降碳

《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》提出“出台煤电、石化、煤化工等产能控制政策。未纳入国家有关领域产业规划的，一律不得新建改扩建炼油和新建乙烯、对二甲苯、煤制烯烃项目。合理控制煤制油气产能规模”。国务院《2030年前碳达峰行动方案》提出“严控新增炼油和传统煤化工生产能力，稳妥有序发展现代煤化工”。明确要求加快煤炭减量步伐，提出“十四五”严格合理控制煤炭消费增长，“十五五”逐步减少。预计“十五五”期间煤化工产业新增产能将面临显著约束，但仍存在有限增量空间，具体项目实施存较大不确定性《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》提出“重点区域严禁新增钢铁、焦化、水泥熟料、平板玻璃、电解铝、氧化铝、煤化工产能，合理控制煤制油气产能规模”。

• 四、近期出台煤化工相关的管控政策



中华人民共和国中央人民政府

www.gov.cn



首页 > 政策 > 国务院政策文件库 > 国务院文件

字号：默认 大 超大 | 打印

索引号：000014349/2024-00062

发文机关：国务院办公厅

标 题：国务院办公厅关于印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》的通知

发文字号：国办发〔2024〕39号

主题分类：城乡建设、环境保护\其他

成文日期：2024年07月30日

发布日期：2024年08月02日

国务院办公厅关于印发《加快构建 碳排放双控制度体系工作方案》的通知

国办发〔2024〕39号

国务院办公厅关于印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》的通知
(国办发〔2024〕39号)

“十五五”时期，将碳排放强度降低作为国民经济和社会发展**约束性指标**，开展碳排放总量核算工作，不再将能耗强度作为约束性指标。

四、近期出台煤化工相关的管控政策

(二) 新建项目实施污染物区域削减

《关于加强重点行业建设项目区域削减措施监督管理的通知》
(环办环评〔2020〕36号)，适用部省两级审批的编制环境影响
报告书的石化、煤化工、燃煤发电（含热电）、钢铁、有色金属冶
炼、制浆造纸等6个行业建设项目。根据区域环境质量改善要求，
针对其新增排放量的污染物提出相应的区域削减措施，确保项目投
产前腾出环境容量，实现区域“增产不增污”。



四、近期出台煤化工相关的管控政策

(三) 积极推动行业高质量发展

“双碳”目标是我国经济社会发展的重要战略导向。煤化工项目建设将资源消耗与环境压力高度集中在局部区域，但产品服务于全国市场。因此，对发展煤化工项目必要性评估应立足于全局。

2022年4月，国家发展改革委、生态环境部等六部委联合发布《**煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平和基准水平（2022年版）**》，从能耗、大气污染物排放等方面对煤制甲醇、煤制烯烃、煤制乙二醇等重点领域制定基准水平和标杆水平标准，呈现初步收紧从严的状态。**新批复的项目普遍减碳30%，绿电超50%。**



• 关注国家能源局下发《关于推进煤炭与新能源融合发展的指导意见》

国家能源局文件

国能发煤炭〔2025〕89号

国家能源局关于推进煤炭与新能源 融合发展的指导意见

积极推动矿区用能清洁替代。积极推动矿区用能清洁替代。加快煤炭生产重点环节电气化改造，因地制宜推广电锅炉、生物质锅炉、瓦斯氧化供热锅炉、清洁高效煤粉锅炉等先进锅炉，降低矿区自用煤消耗。

推动煤炭产业链延伸与新能源发展协同互促。积极支持煤炭企业统筹煤炭与煤电、新能源产业布局，鼓励煤制油气和煤化工项目开展规模化绿电、绿氢利用替代和碳捕集、利用与封存(CCUS)应用，有效降低煤炭转化碳排放水平。

加强科技创新和人才培育。积极开展煤炭与新能源融合发展基础理论研究，加强煤炭与新能源耦合发电、矿井空间储能系统集成、新能源制氢与煤转化耦合等关键技术研发。



关注《生态环境监测条例》



中华人民共和国生态环境部
Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China

文件库

生态环境监测条例（中华人民共和国国务院令 第820号）

发布时间：2025-11-06 来源：中国政府网 字号：[大] [中] [小]

《生态环境监测条例》已经2025年10月17日国务院第70次常务会议通过，现予公布，自2026年1月1日起施行。

对行业来说，行业门槛提高，小规模的公司会逐渐淘汰，大公司能依靠长期的积累，紧跟政策的走向做出调整，利用手上的资源拓展业务模式，走出行业转型的阵痛期，将会扩大市场份额；

对业主单位来说，后续对环保方面的支出肯定会加大，避免因环保不合规面临的巨额罚款和市场不良信用，靠一张监测报告来掩盖违法排污将一去不复返；

对第三方监测机构来说，提升监测质量是必然发展之路，不敢抱侥幸心理去造假，造假的后果就是前面几年或十几年的成果归零，甚至有牢狱之灾。



• 关注最新出台政策

1. 《煤矸石山生态修复技术规范》国家标准（GB/T46425—2025）

根据《煤炭行业发展报告 2024》，2023 年全国原煤产量 47.1 亿 t，共生煤矸石 8.08 亿 t，其综合利用率仅为 58.3%，全国尚有 40% 的煤矸石未能得到妥善处置，生态环境部发布的 2024 年年报显示，全国累计库存煤矸石超过 70 亿吨。

2. 工业和信息化部等 7 部门关于印发《石化化工行业稳增长工作方案（2025—2026 年）》，围绕强创新、提效益、拓需求、优载体、促合作等 5 方面部署 10 项重点任务。

3. 《关于组织开展 2025 年重大环保技术装备创新任务揭榜挂帅工作的通知》（工信厅节函〔2025〕399 号），通过“揭榜挂帅”机制加快环保技术装备创新迭代，进一步提升我国环保装备全产业链竞争优势。聚焦四大核心领域的关键技术缺口，共设立 28 项任务榜单。



生态环境部环境工程评估中心

汇 报 完 毕

联系电话（同微信）：18047658008